



PARECER TÉCNICO DO ÓRGÃO DE CONTROLE INTERNO Nº 026/2024-CI/CMP

ORIGEM: PROCESSO ADMINISTRATIVO LICITATÓRIO Nº 022/2024-CL/CMP

PROCEDIMENTO: PREGÃO ELETRÔNICO Nº 022/2024-CL/CMP
SISTEMA DE REGISTRO DE PREÇOS Nº 012/2024-CL/CMP
EDITAL DE LICITAÇÃO Nº 012/2024-CL/CMP

INTERESSADO: **M P PINHEIRO**, inscrita no CNPJ sob nº. **21.205.087/0001-03**

OBJETO: REGISTRO DE PREÇOS PARA EVENTUAL CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA NO FRETAMENTO DE EMBARCAÇÕES TIPO LANCHA RÁPIDA E BARCO REGIONAL, EM ATENDIMENTO ÀS NECESSIDADES DA CÂMARA MUNICIPAL DE PARINTINS.

EMENTA: 1. DO RELATÓRIO, 2. DA ANÁLISE PRELIMINAR, 3. DA MODALIDADE ADOTADA, 4. DA ANÁLISE PROCEDIMENTAL, 5. DA PUBLICAÇÃO E PRAZOS, 6. DO JULGAMENTO, 7. DOS FATOS, 8. DA CONCLUSÃO.

1. DO RELATÓRIO

- 1.1. No cumprimento das atribuições estabelecidas nos Art. 31 e 74 da Constituição Federal, em concordância com as atribuições atípicas do cargo de Controlador Interno da Câmara Municipal de Parintins disponibilizadas na Lei Complementar nº 010/2011-CMP e alterada pela Lei Complementar nº 025/2019-PGMP, e demais normas que regulam as atribuições do Sistema de Controle Interno, referentes ao exercício do controle prévio e concomitante dos atos de gestão e, visando orientar o Administrador Público, e ainda considerando, finalmente, a necessidade de disciplinar a composição dos processos de prestação de contas anual deste poder Legislativo Municipal.
- 1.2. Apontam a esta Controladoria Legislativa o Processo Administrativo Licitatório nº 022/2024-CL/CMP, na modalidade Pregão Eletrônico nº 012/2024-CL/CMP, em cujo despacho requer análise e parecer técnico acerca dos atos realizados pela Pregoeira e equipe de Apoio da Comissão de Licitação, que versa sobre o "REGISTRO DE PREÇOS PARA EVENTUAL CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA NO FRETAMENTO DE EMBARCAÇÕES TIPO LANCHA RÁPIDA E BARCO REGIONAL, EM ATENDIMENTO ÀS NECESSIDADES DA CÂMARA MUNICIPAL DE PARINTINS", constantes no Termo de Referência e seus anexos.

2. DA ANÁLISE PRELIMINAR

- 2.1. Antes de adentrarmos ao mérito do presente parecer, importante frisar que a condução da análise técnica é vinculada à atividade prevista na Constituição Federal em seu artigo 74 no qual prevê as atribuições do Controle Interno perante a Administração Pública,

DOCUMENTO DATADO AUTOMATICAMENTE: PARINTINS/AM, 23, 09, 2024 - 12:41:25- DIELSON CANTO BRELAZ - CONTROLADOR INTERNO



PARINTINS

CAMARA MUNICIPAL



bem como sua responsabilidade. Cabe aos responsáveis pelo Controle Interno, ao tomarem conhecimento de qualquer irregularidade ou ilegalidade, dela darão ciência ao Tribunal de Contas da União e/ou respectivo Tribunal de Contas que forem vinculados.

- 2.2. A Controladoria Interna tem sua legalidade, atribuições e responsabilidades entabulada no artigo 74 da Constituição Federal, *in verbis*:

“Art. 74. Os Poderes Legislativo, Executivo e Judiciário manterão, de forma integrada, sistema de controle interno com a finalidade de:

I – avaliar o cumprimento das metas previstas no plano plurianual, a execução dos programas de governo e dos orçamentos da União;

II – comprovar a legalidade e avaliar os resultados, quanto à eficácia e eficiência, da gestão orçamentária, financeira e patrimonial nos órgãos e entidades da administração federal, bem como da aplicação de recursos públicos por entidades de direito privado;

III – exercer o controle das operações de crédito, avais e garantias, bem como dos direitos e haveres da União;

IV – apoiar o controle externo no exercício de sua missão institucional.

§1º Os responsáveis pelo controle interno, ao tomarem conhecimento de qualquer irregularidade ou ilegalidade, dela darão ciência ao Tribunal de Contas da União, sob pena de responsabilidade solidária.

§2º Qualquer cidadão, partido político, associação ou sindicato é parte legítima para, na forma da lei, denunciar irregularidades ou ilegalidades perante o Tribunal de Contas da União.”

- 2.3. Neste sentido cabe a ressalva quando a responsabilização solidária do responsável pelo Controle Interno. Tal responsabilidade só ocorrerá em casos de conhecimento da ilegalidade ou irregularidade e dela não informar tais atos ao Tribunal de Contas no qual é vinculado, ferindo assim sua atribuição de apoiar o Controle externo. Importante também destacar que o Controlador Interno não é o ordenador de despesas e que tal atribuição se restringe ao gestor.

3. DA MODALIDADE ADOTADA

- 3.1. A modalidade adotada no processo licitatório foi a modalidade PREGÃO ELETRÔNICO para SISTEMA DE REGISTRO DE PREÇOS, devendo observar as normas e procedimentos contidos nos termos previstos nas Lei Federal nº 14.133/2021, Decreto Federal nº 3.555/2000, Lei Complementar Federal nº 123/2006, Decreto Municipal Nº 072/2023-PGMP, Lei Complementar nº 004/2008-PGMP (institui o tratamento diferenciado), Lei Complementar nº 007/2010-PGMP (regulamenta o tratamento diferenciado) e Código de Defesa do Consumidor - Lei nº 8.078/1990, e demais normas pertinentes.

4. DA ANÁLISE PROCEDIMENTAL



- 4.1. Em exame, quanto aos atos procedimentais na fase interna e externa verificou-se que:
- Foi adotada a **FORMA ELETRÔNICA** para o processo administrativo licitatório de acordo com o estabelecido no Artigo 12º, inciso VI da Lei Federal nº 14.133/2021;
 - Foi certificado que o objeto da contratação, durante a análise e inspeção processual por essa controladoria, está contemplado no **PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL – PCA**, de acordo com o estabelecido no Artigo 12º, inciso VII, § 1º, Artigos 18º, inciso XI, alínea II, Artigo 40º da Lei Federal nº 14.133/2021 e sua publicação, deverá constar, no Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP) de acordo com o Artigo 174º, §2º, inciso I da Lei Federal nº 14.133/2021 e no **PORTAL DA CÂMARA MUNICIPAL DE PARINTINS**, <https://transparenciamunicipalaam.org.br/p/parintins-camara/t/procedimentos-licitatorios>;
 - Foi certificado a existência do **TERMO DE ABERTURA** do processo, devidamente autuado, protocolado e numerado;
 - Foi certificado a existência das **PORTARIAS** que designa Agente de Contratação, Pregoeiro Titular e membros da equipe de apoio para atuarem nas diversas modalidades de licitações, de acordo com o estabelecido no Artigo 8º, em consonância com o § 5º da Lei Federal nº 14.133/2021, e de acordo com o Decreto Nº 11.246, de 27 de outubro de 2022;
 - Foi certificado a existência da **SOLICITAÇÃO** da Secretaria Administrativa através do Memorando nº 022/2024-SEAD/CMP datado de 20 de agosto de 2024;
 - Foi certificado a existência do **DESPACHO PRÉVIO** do Senhor Presidente, autorizando a abertura do processo administrativo licitatório e sua tramitação nos setores competentes, e acordo com o estabelecido nos Artigos 12º e 18º da Lei Federal nº 14.133/2021 em consonância com o Artigo 7º do Decreto Federal nº 3.555/2000;
 - Foi certificado a existência do sistema informatizado, de gerenciamento centralizado e com indicação de preços, destinado a permitir a padronização de itens a serem adquiridos pela Administração Pública e que estarão disponíveis para a licitação, contemplado no **CATÁLOGO ELETRÔNICO DE PADRONIZAÇÃO - CEP**, de acordo com o estabelecido no Artigo 6º, inciso LI, Artigo 19º, incisos II, V, § 2º, XIII, da Lei Federal nº 14.133/2021 e sua publicação no **PORTAL DA CÂMARA MUNICIPAL DE PARINTINS**, no link <https://www.cmparintins.com.br/>;
 - Foi certificado a existência do **DOCUMENTO DE FORMALIZAÇÃO DE DEMANDAS – DFD**, de acordo com estabelecido no Artigo 12º, inciso VII, e Art. 21, incisos I do Decreto Federal nº 3.555/2000;
 - Solicitação ao setor envolvido quanto à **MEMÓRIA DE CÁLCULO DO CONSUMO** do objeto a ser licitado.
 - Resposta do setor envolvido quanto à **MEMÓRIA DE CÁLCULO DO CONSUMO** do objeto a ser licitado.





PARINTINS

CAMARA MUNICIPAL



- k) Foi certificado a existência do **ORÇAMENTO ESTIMADO**, a pesquisa direta com no mínimo 3 (três) fornecedores, mediante solicitação formal de cotação, apresentada justificativa da escolha desses fornecedores, com as composições dos preços utilizados para sua formação, a pesquisa através do painel de preços e/ou banco de preços e a **PLANILHA DE COTAÇÃO DE PREÇOS – PESQUISA DE MERCADO**, como referência ao preço médio praticado no mercado local, de acordo com o estabelecido no Artigo 18º, inciso IV, Artigo 23º, § 1º, inciso IV, da Lei Federal nº 14.133/2021, em consonância com o Artigo 26 do Decreto Municipal Nº 072/2023-PGMP;
- l) Foi certificada a existência do documento constitutivo da primeira etapa do planejamento de uma contratação que caracteriza o interesse público envolvido e a sua melhor solução, contemplado no **ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR - ETP**, de acordo com o estabelecido no Artigo 6º, inciso XX, Artigo 18º, incisos I e XI, § 1º, XIII, § 2º e 3º, Artigo 21º e Artigo 25º, § 2º, da Lei Federal nº 14.133/2021;
- m) Foi certificado a existência da **ANÁLISE DOS RISCOS** que possam comprometer o sucesso da licitação e a boa execução contratual, de acordo com o estabelecido no Artigo 18º, inciso X, da Lei Federal nº 14.133/2021 em consonância com o Artigo 8º, §1º, do Decreto Municipal Nº 072/2023-PGMP;
- n) Foi certificada a existência do **TERMO DE REFERÊNCIA** e seus devidos anexos, aprovado pela presidência, de acordo com o estabelecido no Artigo 6º, inciso XXIII, Artigo 40º, § 1º, alíneas I, II e III, Artigo 41º, Artigo 72º, inciso I, e Art. 21, incisos I e II do Decreto Federal nº 3.555/2000;
- o) Foi certificada a existência do Memorando da Secretaria Financeira informando os recursos destinados na **DOTAÇÃO ORÇAMENTÁRIA**, de acordo com o estabelecido no Artigo 18º, da Lei Federal nº 14.133/2021 em consonância com o Artigo 21, inciso IV do Decreto Federal nº 3.555/2000;
- p) Foi certificada a existência do memorando da Comissão de Licitação enviando os autos e os documentos da fase preparatória, sendo à **MINUTA DO EDITAL** e seus Anexos para análise e emissão do Parecer Jurídico Prévio, de acordo com o estabelecido no caput do Artigo 25º e Artigo 53º, da Lei Federal nº 14.133/2021 em consonância com o Artigos 17º e 18º, do Decreto Municipal Nº 072/2023-PGMP e Art. 21, inciso IX, do Decreto Federal nº 3.555/2000;
- q) Foi certificada a existência do **PARECER JURÍDICO PRÉVIO Nº 029/2024-AJ/CMP**, datado de 29 de agosto de 2024, dando ciência que foram analisadas as minutas do Edital e seus Anexos, e Minuta do Termo Contratual, quanto as suas legalidades previstas em Lei, de acordo com o estabelecido no Artigo 25º e Artigo 53º, da Lei Federal nº 14.133/2021, em consonância com o Artigos 17º e 18º, do Decreto Municipal Nº 072/2023-PGMP e Art. 21, inciso IX, do Decreto Federal nº 3.555/2000;
- r) Foi certificada a existência do **DESPACHO** da Secretaria Administrativa retomando a instrução processual à Presidência, se assim entender conveniente, autorizar o pleito e tramitação dos autos aos demais setores para as providências legais cabíveis;



PARINTINS

CAMARA MUNICIPAL



- s) Foi certificada a existência do **DESPACHO DECLARATÓRIO E AUTORIZATIVO** da Presidência ao Presidente da Comissão de Licitação para as providências legais cabíveis;
- t) Foi certificada a existência do **EDITAL DE LICITAÇÃO** composto das cláusulas e anexos, concernentes ao que prevê a legislação em vigor, devidamente analisado pelo setor jurídico atendendo os requisitos legais, de acordo com o estabelecido no Artigo 25º, da Lei Federal nº 14.133/2021, em consonância com o Artigos 44º, do Decreto Municipal Nº 072/2023-PGMP e Artigo 21, inciso VIII, do Decreto Federal nº 3.555/2000;
- u) Verificou-se nos autos que a convocação dos interessados foi efetuada por meio de publicação de **AVISO DE LICITAÇÃO** em diário oficial assinado na data de 29 de agosto de 2024, o Aviso de Licitação do Pregão Eletrônico nº 012/2024-CL/CMP, foi publicado no **PORTAL DO DIÁRIO OFICIAL DOS MUNICÍPIOS DO ESTADO DO AMAZONAS**, <https://www.diariomunicipalaam.org.br/>, edição nº 3685, Ano XV, de 30 de agosto de 2024, conforme estabelecido no Artigo 17º, inciso II, Artigo 53º, § 3º, Artigo 54º, § 1º e 2º e Artigo 174º, da Lei Federal nº 14.133/2021 em consonância com o Art. 21, inciso XII, do Decreto Federal nº 3.555/2000;
- v) Foi certificada a existência da **CERTIDÃO DE PUBLICIDADE** expedida pela Secretaria Administrativa - SEAD, comprovando sua afixação no quadro de avisos da Câmara Municipal de Parintins de acordo com o Artigo 54º, § 1º e 2º, da Lei Federal nº 14.133/2021;
- w) Verificou-se nos autos que a convocação dos interessados, concomitante, foi efetuada por meio de publicação de Aviso de Licitação e disponibilização de Edital de Licitação no **PORTAL DA CÂMARA MUNICIPAL DE PARINTINS**, <https://transparenciamunicipalaam.org.br/p/parintins-camara/t/procedimentos-licitatorios>, na data de 29 de agosto de 2024, e Mural de publicação da Câmara Municipal de Parintins, de acordo com o Artigo 17º, inciso II, Artigo 53º, § 3º, Artigo 54º, § 1º e 2º e Artigo 174º, da Lei Federal nº 14.133/2021 em consonância com o Art. 21, inciso XII, do Decreto Federal nº 3.555/2000.
- x) Verificou-se nos autos que a convocação dos interessados, concomitante, foi efetuada por meio de publicação de Aviso de Licitação e disponibilização de Edital de Licitação no **PORTAL LICITANET**, na data de 29 de agosto de 2024, de acordo com o Artigo 17º, inciso II, Artigo 53º, § 3º, Artigo 54º, § 1º e 2º e Artigo 174º, da Lei Federal nº 14.133/2021 em consonância com o Art. 21, inciso XII, do Decreto Federal nº 3.555/2000
- y) Verificou-se nos autos que a convocação dos interessados, concomitante, foi efetuada por meio de publicação de Aviso de Licitação e disponibilização de Edital de Licitação no **PORTAL NACIONAL DE CONTRATAÇÕES PÚBLICAS (PNCP)**, na data de 29 de agosto de 2024, de acordo com o Artigo 17º, inciso II, Artigo 53º, § 3º, Artigo 54º, § 1º e 2º e Artigo 174º, da Lei Federal nº 14.133/2021 em consonância com o Art. 21, inciso XII, do Decreto Federal nº 3.555/2000.

DOCUMENTO DATADO AUTOMATICAMENTE: PARINTINS/AM, 23.09.2024 - 12:41:25 - DIELSON CANTO BRELAZ - CONTROLADOR INTERNO

Portal: www.parintins.am.leg.br
E_mail: controladoria@parintins.am.leg.br

Rua Umiri, nº 781 – Conj. Macurany
Parintins / Am – CEP: 69.151-420
CNPJ 04.442.941/0001-3

CONTROLADORIA INTERNA
DA CÂMARA MUNICIPAL DE
PARINTINS

Sistema de
Controle
Interno



PARINTINS

CAMARA MUNICIPAL



- z) Foi certificada a existência do **RELATÓRIO DE LANCES** da(s) licitante(s), de acordo com o estabelecido no Artigo 17º, inciso III, Artigo 55 e Artigo 56, da Lei Federal nº 14.133/2021, sendo:
- I – Lances do Processo.
- aa) Foi certificada a existência dos **RELATÓRIOS DE ATA FINAL** da(s) licitante(s), de acordo com o estabelecido no Artigo 17º, § 2º e 5º, da Lei Federal nº 14.133/2021, sendo:
- I – Ata de Realização do Pregão Eletrônico – Completo;
 - II – Ata de Realização do Pregão Eletrônico – Lances;
 - III – Ata de Realização do Pregão Eletrônico – Resumido.
- bb) Foi certificada a existência dos **RELATÓRIOS DE FORNECEDORES** da(s) licitante(s), de acordo com o estabelecido no Artigo 165º, da Lei Federal nº 14.133/2021, sendo:
- I – Inabilitados do Processo;
 - II – Desclassificados do Processo;
 - III – Recursos do Processo;
 - IV – Lista Cadastro Reserva.
- cc) Foi certificada a existência dos **RELATÓRIOS PARCIAIS DE DISPUTA** da(s) licitante(s), de acordo com o estabelecido no Artigo 165º, da Lei Federal nº 14.133/2021, sendo:
- I – Resultado Parcial da Disputa;
 - II – Classificação da Disputa;
 - III – Valor Acima do Orçado;
- dd) Foi certificada a existência dos **RELATÓRIOS PARCIAIS DOS VENCEDORES** da(s) licitante(s), de acordo com o estabelecido no Artigo 165º, da Lei Federal nº 14.133/2021, sendo:
- I – Vencedor(es) do(s) Lote(s);
 - II – Lotes Cancelados ou Não Adjudicados;
 - III – Lotes Adjudicados;
- ee) Foi certificada a existência do **EXTRATO DE ATA** da(s) licitante(s), sendo:
- I – Extrato de Ata.
- ff) Foi certificada a existência da **APRESENTAÇÃO DA PROPOSTAS DE PREÇOS** da(s) licitante(s), de acordo com o estabelecido no Artigo 17º, inciso III, Artigo 55 e Artigo 56, da Lei Federal nº 14.133/2021, sendo:



PARINTINS

CAMARA MUNICIPAL



✓ Licitante 1: **M P PINHEIRO**, inscrita no CNPJ sob nº. **21.205.087/0001-03**

- I – Proposta Comercial Apresentada;
- II – Proposta Inicial;
- III - Proposta Comercial Consolidada;
- IV - Proposta Final assinada.

gg) Consta nos autos o **DESPACHO** expedido pela Pregoeira Titular, informando que a licitação foi FRACASSADA, sendo a licitante participante INABILITADA, de acordo com o estabelecido no edital - item 3. DA APRESENTAÇÃO DA PROPOSTA E DOS DOCUMENTOS DE HABILITAÇÃO,

hh) Consta nos autos a **DECISÃO** expedida pela Presidência e o Extrato da Decisão e suas publicações de acordo com o estabelecido no edital - item 3. DA APRESENTAÇÃO DA PROPOSTA E DOS DOCUMENTOS DE HABILITAÇÃO;

ii) Consta nos autos a **CERTIDÃO DE PUBLICIDADE** expedida pela Secretaria Administrativa - SEAD, comprovando sua afixação no quadro de avisos da Câmara Municipal de Parintins de acordo com o Artigo 54º, § 1º e 2º, da Lei Federal nº 14.133/2021;

4.2. Observou-se que a Pregoeira e a equipe de apoio designada da Comissão de Licitação adotaram as seguintes Leis para embasamento licitatório:

a) A modalidade adotada no processo licitatório foi a modalidade PREGÃO ELETRÔNICO para SISTEMA DE REGISTRO DE PREÇOS, devendo observar as normas e procedimentos contidos nos termos previstos nas Lei Federal nº 14.133/2021, Decreto Federal nº 3.555/2000, Lei Complementar Federal nº 123/2006, Decreto Municipal Nº 072/2023-PGMP, Lei Complementar nº 004/2008-PGMP (institui o tratamento diferenciado), Lei Complementar nº 007/2010-PGMP (regulamenta o tratamento diferenciado) e Código de Defesa do Consumidor - Lei nº 8.078/1990, e demais normas pertinentes

5. DA PUBLICAÇÃO E PRAZOS

5.1. Foi certificada a existência do **AVISO DE LICITAÇÃO** e suas publicações, conforme estabelecido no Artigo 17º, inciso II, Artigo 53º, § 3º, Artigo 54º, § 1º e 2º e Artigo 174º, da Lei Federal nº 14.133/2021, em consonância com o Artigos 148º, do Decreto Municipal Nº 072/2023-PGMP e Artigo 21, inciso XII, do Decreto Federal nº 3.555/2000;

5.2. Com relação aos prazos que se refere à modalidade adotada, entre a publicação do(s) aviso(s) e abertura do certame foi cumprido o prazo de **10 (DEZ) DIAS ÚTEIS**, contado a partir da publicação do aviso, conforme estabelecido no Artigo 55º, inciso II, alínea a), da Lei Federal nº 14.133/2021.

6. DO JULGAMENTO

Portal: www.parintins.am.leg.br
E_mail: controladoria@parintins.am.leg.br

Rua Umiri, nº 781 – Conj. Macurany
Parintins / Am – CEP: 69.151-420
CNPJ 04.442.941/0001-3

CONTROLADORIA INTERNA
DA CÂMARA MUNICIPAL DE
PARINTINS





PARINTINS

CAMARA MUNICIPAL



- 6.1. No que tange aos julgamentos dos preços e documentos de habilitação, diversas anormalidades foram observadas, os preços estão dentro da média, os documentos de habilitação, deixaram de ser apresentados, não estão regularmente adequados às exigências do Edital.

7. DOS FATOS

- 7.1. Este Órgão de Controle Interno, em suas considerações, faz saber que, após exames detalhados dos atos procedimentais pela Pregoeira e equipe de Apoio da Comissão de Licitação, conclui-se, que nenhuma irregularidade foi levantada, entendo que o procedimento realizado está de acordo com a legislação vigente.

8. DA CONCLUSAO

- 8.1. Conclui-se que, a Pregoeira e a Equipe de Apoio da Comissão de Licitação da Câmara Municipal de Parintins, atenderam os requisitos das leis nas atividades realizadas, e sem nenhuma anormalidade, nota-se, que o procedimento licitatório não cumpriu seu objetivo, não tendo alcançado seu êxito na contratação;
- 8.2. Após o exame criterioso dos itens que compõem todo procedimento licitatório inicial e em consonância as constatações de ausências documentais atestadas pela Pregoeira e Equipe de Apoio, e considerando ainda os Pareceres Jurídicos Prévio, exarado pela Assessoria Jurídica desta Casa Legislativa, quanto à regularidade do certame, entendo que o mesmo está de acordo com a legislação vigente;
- 8.3. Esta Controladoria se posiciona com **PARECER DESFAVORÁVEL**, ao atestar a veracidade da ausência de documentos - itens necessários - das *fases e formalidades legais, nas fases de habilitação, julgamento e publicidade, estando INAPTO a gerar despesas para a municipalidade*;
- 8.4. Sendo estas as considerações finais, retoma-se os autos à Comissão de Licitação - CL para que os conduza ao setor competente e que procedam com os devidos procedimentos necessários.

É o parecer da Unidade de Controle Interno, Salvo Melhor Juízo.

Parintins/AM, 23 de setembro de 2024.


DIELSON CANTO BRELAZ
Controlador Interno

Controladoria Interna da Câmara Municipal de Parintins
Portaria nº 014 /2019-CMP

